



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ТЕЛЕГРАММА № 4-12т

Экз. № 1

Экз. № 1 -	Правительство	Экз. № 3 -	нет
Экз. № 2 -	ЗСО	Экз. № 4 -	нет

ИЗ МОСКВЫ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НР 1

КОМИТЕТА ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

РУКОВОДИТЕЛЯМ ВЫСШИХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ
(ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О НАПРАВЛЕНИИ НА РАССМОТРЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ЗАСЕДАНИЯ
"КРУГЛОГО СТОЛА" ОТ 30 НОЯБРЯ 2021 ГОДА ПО ВОПРОСУ
"РЕАБИЛИТАЦИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ИМЕЮЩИХ ПРОБЛЕМЫ С АЛКОГОЛЕМ,
И ПРОФИЛАКТИКА РАССТРОЙСТВ, ВЫЗВАННЫХ ЕГО ИЗБЫТОЧНЫМ
УПОТРЕБЛЕНИЕМ".

ПРИЛОЖЕНИЕ: ФАЙЛ PISMO21.PDF, 311244 БАЙТ,
НР 3.8-09/21, Н/С.

НР 1А

РУКОВОДИТЕЛЬ АППАРАТА КОМИТЕТА
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
М.В. АСТАХОВА

11.01.2022 г.

ИСПОЛНИТЕЛЬ: МАРТИН Ю.А.
ТЕЛ: 8 (795) 986-67-44

Выпущена 15.10 11.01.2022г.

(дата, время)

Отпечатана в

экз.

Дежурный



ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«11» сентября 2022 г.

№ 3.8-09/21

Руководителям высших
исполнительных и законодательных
(представительных) органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации

Направляются на рассмотрение рекомендации заседания "круглого
стола" Комитета Совета Федерации по социальной политике,
состоявшегося 30 ноября 2021 года, по вопросу "Реабилитация родителей,
имеющих проблемы с алкоголем, и профилактика расстройств, вызванных
его избыточным употреблением".

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель Комитета



И.Ю. Святенко

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«30» декабря 2021 г.

№ 3.8-09/6237

РЕКОМЕНДАЦИИ
заседания "круглого стола"

«Реабилитация родителей, имеющих проблемы с алкоголем, и профилактика расстройств, вызванных его избыточным употреблением»

30 ноября 2021 года

г. Москва

Организатором заседания "круглого стола" выступили Комитет Совета Федерации по социальной политике в сотрудничестве с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Участие в круглом столе приняли сенаторы Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, представители органов государственной власти, осуществляющих государственное управление в сферах: внутренних дел, здравоохранения, образования, социальной защиты, религиозных организаций, социально ориентированных НКО, имеющих практический опыт работе с семьями, в которых есть родители, злоупотребляющих алкоголем.

Цель круглого стола — обсуждение вопросов, связанных с реабилитацией родителей, имеющих проблемы с алкоголем, профилактикой расстройств, вызванных его чрезмерным потреблением, а также защитой прав и законных интересов несовершеннолетних, воспитывающихся в их семьях

По итогам обсуждения участники заседания "круглого стола" отметили, что:

Россия, будучи участницей Конвенции о правах ребенка, приняла на себя обязательства по признанию за каждым ребенком права жить и воспитываться в семье, как основной ячейке общества, в которой ребенку должны быть предоставлены необходимые защита и содействие, обеспечено полное и гармоничное развитие его личности в атмосфере счастья, любви и понимания.

Конституция Российской Федерации признала детей важнейшим приоритетом государственной политики России и также возложила на государство обязанность по обеспечению приоритета семейного воспитания.

Семейное российское законодательство исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов.

Статья 63 Семейного кодекса Российской Федерации закрепляет, что родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей, а также несут ответственность за их воспитание и развитие.

Несмотря на закрепление важной роли семьи, следует признать в нашей стране кризис данного института, проявляющийся в распространенной у граждан практики сожительства (вместо зарегистрированного брака), малодетности, количестве разводов, потере семьей ресурсности (семья в социально-опасном положении), социальном сиротстве (40 % случаев отобрания детей, лишения родительских прав происходит по причине того, что родители злоупотребляют алкоголем и не выполняют свои родительские обязанности).

Одной из причин семейного неблагополучия является алкоголизм родителей. Согласно данным ВОЗ за 2021, Россия занимает пятое место в мире по количеству потребляемого алкоголя на душу населения. На долю каждого жителя РФ старше 15 лет приходится 11,5 литров проданного спиртного.

Аналитики констатируют, что в отличие от городов-миллионников, в регионах России сложилась катастрофическая ситуация: чем депрессивнее регион и выше безработица, тем выше уровень алкоголизации населения. Отмечается, что из-за бедности населения в периферийных регионах жители вынуждены приобретать более дешевые спиртные напитки, что приводит к алкогольным отравлениям со смертельным исходом, преступлениям на почве пьянства, самоубийствам. Кроме того, в семье, где один из родителей систематически пьет, отсутствуют условия для нормального воспитания и развития детей.

В неблагополучной семье у детей не удовлетворяются в должной мере витальные и эмоциональные потребности. Дети, оставленные на свое собственное усмотрение, вынуждены жить, как умеют. Ребенок, попадая в положение «ранней самостоятельности», подвергается повышенному риску быть вовлечённым в различные асоциальные группы, в которых он получает доступные удовольствия (происходит псевдокомпенсация осознаваемых отрицательных переживаний в виде алкоголя, наркотических веществ, табакокурения).

В Российской Федерации принят ряд ограничительных мер, направленных на борьбу с алкоголизмом, среди них: возможность субъектам

Российской Федерации открывать вытрезвители на основе государственно-частного партнерства, запрет размещать рекламу алкогольных напитков на ТВ и радио, на наружной рекламе, а также в электронных СМИ (хотя легализована реклама пива в печатных изданиях, физкультурно-оздоровительных, спортивных сооружениях во время трансляции в прямом эфире или в записи спортивных соревнований, а также на телеканалах, специализирующихся на материалах и сообщениях физкультурно-спортивного характера).

Учитывая вышесказанное, участники круглого стола обсудили вопросы, касающиеся:

- наиболее актуальных и эффективных форм работы с родителями, имеющих алкогольную зависимость;
- существующих барьеров в вопросах реабилитации родителей, страдающих алкогольной зависимостью;
- наиболее успешного опыта комплексной реабилитации родителей, страдающих алкогольной зависимостью в субъектах Российской Федерации;
- межведомственного взаимодействия уполномоченных органов и учреждений для своевременной помощи родителям, злоупотребляющих алкоголем;
- программ обучения и повышения квалификации, необходимых сотрудникам государственных учреждений и социально ориентированных НКО, работающих в сфере профилактики социального сиротства, по вопросам алкогольной зависимости родителей;
- форматов сотрудничества государственных социальных служб и социально ориентированных НКО по вопросам оказания помощи семьям, в которых родители злоупотребляют алкоголем;
- реабилитационной помощи, необходимой детям, чьи родители злоупотребляют алкоголем.

В целях укрепления и защиты института семьи, защиты права ребенка жить и воспитываться в семье, реабилитации родителей, имеющих проблемы с алкоголем, профилактики расстройств, вызванных его чрезмерным употреблением, участники заседания "круглого стола" **рекомендуют:**

1. Правительству Российской Федерации:

- проанализировав итоги исполнения Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения

Российской Федерации на период до 2020 года, принять решение о необходимости разработки новой концепции, стратегии или целевой федеральной программы.

2. Министерству здравоохранения Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации

- разработать правила, рекомендации по комплексной реабилитации (медицинской, социально-психологической) граждан, злоупотребляющих алкоголем и имеющих на воспитании детей, основанных на анонимности, предусматривающих возможность предложения альтернативных форм получения помощи, в том числе на основе государственно-частного партнерства и в сотрудничестве с благотворительными организациями;

- разработать комплекс мер по повышению квалификации специалистов, работающих с гражданами, страдающими алкогольной зависимостью и членами их семей. в медицинских, образовательных и социальных учреждениях (в частности, в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также в органах опеки и попечительства) в области современных подходов к медико-социальной реабилитации и пониманию природы и последствий зависимости;

- рассмотреть возможность участия в составе Комиссий по делам несовершеннолетних (далее-Комиссия) врача психиатра-нарколога государственного медицинского учреждения;

- предусмотреть меры по повышению статуса Комиссий в части обязательности исполнения родителями (законными представителями) несовершеннолетних решений Комиссий, в том числе решений о направлении на обследование врачом психиатром-наркологом всех несовершеннолетних с девиантным поведением и их родителей (законных представителей).

3. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации

- Рассмотреть возможность и целесообразность внесения категории родители несовершеннолетнего, имеющие алкогольную зависимость, в статью 15 Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" от 28.12.2013 N 442-ФЗ, как отдельной категории граждан, нуждающихся в социальном обслуживании.

4. Органам государственной власти в субъектах Российской Федерации:

- изучить положительный опыт комплексной реабилитации родителей, страдающих алкогольной зависимостью в субъектах Российской Федерации, расширить перечень доступных программ и услуг в области реабилитации;

- разработать дорожную региональную карту мероприятий, направленных на комплексную реабилитацию родителей, страдающих алкогольной зависимостью, а также профилактическую работу среди данной категории;

- оказать грантовую поддержку социально ориентированным НКО, чья деятельность связана с оказанием помощи и реабилитации гражданам, страдающих от алкогольной зависимости.

5. Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка

- провести в субъектах Российской Федерации, с участием уполномоченных по правам ребенка в регионах, мониторинг работы местных органов власти и НКО в части организации реабилитации граждан, страдающих от алкогольной зависимости и воспитывающих детей, а также профилактических мер; результаты мониторинга обобщить и представить публично.

Председатель Комитета



И.Ю. Святенко